

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום רביעי, ה-18 במרץ 2020, בשעה 10:00, בשיחת ועידה באמצעות WEBEX

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף בנושאים מס' 4-6)
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות
מר עידו סופר, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף בנושאים מס' 1-3)
מר חגי לוי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 3)
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 4-5)
ד"ר מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 6)

על סדר היום

1. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל שוטפים;
3. הצגת עיקרי מסקנות ועדה לשיפור העברת ידע אקדמיה תעשייה ועקרונות קניין רוחני במסלולי רשות החדשנות;
4. איחוד מסלולי מענקים בזירת חברות בצמיחה;
5. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל;
6. תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור;
7. אישור הדו"ח השנתי של ועדת הביקורת לשנת 2019;
8. תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן;
9. עדכון נוהל שמירת סודיות ופעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם ובעבורם.

הדין

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות, ציין לאור משבר נגיף הקורונה, סדר היום של ישיבת מועצת הרשות צומצם, כך שיכלול נושאים נדרשים לצורך המשך הפעילות של רשות החדשנות בתקופה הזו.



עוד ציין כי רשות החדשנות ממשיכה להתמודד עם היעדר תקציב לפעילותה, סוגיה שהחלה עוד לפני משבר נגיף הקורונה. עם זאת, רשות החדשנות עתידה להגיש בקשה לוועדת החריגים במשרד האוצר, על מנת שזו תאשר לה תקציב לאור המשבר.

1. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות האחרונות שהתקיימו ביום 5 בפברואר 2020 וביום 27 בפברואר 2020.

החלטה: לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו ביום 5 בפברואר 2020 וביום 27 בפברואר 2020, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

2. עדכוני מנכ"ל שוטפים

דיון: מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הדו"ח השנתי של רשות החדשנות לשנת 2019. הנושאים העיקריים שנסקרו בדו"ח היו: מגמות בתעשיית ההיי-טק ופעילות רשות החדשנות; התבגרות האקוסיסטם והצורך למענה לגיוס חוב; ניתוח הירידה במספר הסטרטאפים; צעדים נדרשים לקידום תחום הבינה המלאכותית בישראל; הפרוטנציאל בתחום הביולוגיה ההנדסית. עוד ציין כי הדו"ח מוכן ויופץ בהתאם למצב בארץ סביב משבר נגיף הקורונה.

עוד סקר את פעילות רשות החדשנות במהלך שנת 2019: הוגשו 2,951 בקשות לתמיכה במחקר ופיתוח; התקיימו 118 ועדות מחקר, ניתנו מענקים ל-1,113 חברות, 1,606 פרויקטים אושרו וניתנו מענקים בסך של כ-1.73 מיליארד ש"ח.

לאחר מכן סקר מר אהרון את עיקרי דו"ח ההון האנושי שנעשה בשיתוף עם Start-Up Nation Central (SNC). הממצאים המרכזיים בדו"ח היו: גידול משמעותי במועסקים בענף; ביקוש גבוה עם אינדיקציות למחסור; ניצני שינוי שיגדילו את ההיצע בטווח הארוך. כמו כן, סקר את עיקרי הדו"ח כדלקמן: שיעור המועסקים בתעשיית ההיי-טק חצה לראשונה את הרף של 9%; הביקוש לאנשי מקצוע טכנולוגיים, ובפרט מהנדסים/ות ומפתחים/ות, נמצא במגמת עלייה; תעשיית ההיי-טק הופכת להיות יותר "טכנולוגית" (7 מכל 10 עובדים מועסקים בתפקידים טכנולוגיים); פערי השכר בין תעשיית ההיי-טק לבין שאר המשק ממשכיכים לגדול; ישנה עלייה משמעותית בשילוב המגזר החרדי ומגזר המיעוטים בתעשיית ההיי-טק; לראשונה, 3% מכלל המועסקים החדשים (גיוניורים) מגיעים מרקע של "בוטקמפס".

בהמשך סקר מר אהרון את התנהלות רשות החדשנות במהלך משבר נגיף הקורונה וציין, בין היתר, כי רשות החדשנות החלה להתארגן לכך כבר לפני כחודש ימים, כאשר מבחינה לוגיסטית רשות החדשנות מוכנה למצב שבו כלל העובדים יידרשו לעבודה מרחוק בצורה מלאה. נערכו אף ניסיונות לניהול ישיבות באופן הזה שהצליחו. בנוסף, העובדים סווגו לשלוש קטגוריות: עובדים חיוניים לפעילות רשות החדשנות בנושא מלחמה בקורונה; עובדים חיוניים לרצף התפעולי של הארגון (בדגש על פעילויות הליבה); עובדים שאינה מוגדרים כחיוניים. עם זאת, התקנות לשעת חירום טרם הותקנו. לאחר התקנתן, ובהתאם להנחיות הממונה על השכר במשרד האוצר, שיעור העובדים שימשיכו לעבוד הינו 30%.



עוד ציין כי סקר בקרב חברות ההייטק העלה צורך דחוף במענקי השקעה במו"פ, בעיקר לצורך שרידות ורצף תפעולי.

לשאלת חבר מועצה השיב מר אהרון כי גם מתכונת הפעילות של הבודקים המקצועיים מטעם רשות החדשנות השתנתה ונערך פיילוט למתן השירותים באמצעות ה-WEBEX. עם זאת, ככל שמגיש הבקשה והבודק המקצועי רוצים בכך, הם יכולים להיפגש, כמובן בכפוף להנחיות משרד הבריאות.

לאחר מכן עדכן מר אהרון כי אתמול פורסמו שלושה קולות קוראים בנושא נגיף הקורונה, כאשר הכוונה היא לטפל בבקשות הללו בהליך מהיר, כאשר המענקים צפויים להיות מאושרים כשבוע לאחר הגשת הבקשות. ד"ר אפלבוס ציין בעניין זה כי הדברים נעשים בתיאום הדוק מול הצוותים הרלוונטיים במשרד הבריאות. מר אהרון ציין כי התקבלו ברשות החדשנות פניות מקרנות שמעוניינות להעמיד מימון פרטי לטובת משבר נגיף הקורונה ונערכת בימים אלה בחינה כיצד ניתן לבצע "matching".

עוד ציין מר אהרון כי אחד ההיבטים שנערכים אליו הוא משק לשעת חירום, כאשר רק עובד שיוגדר כעובד חיוני יוכל להמשיך לעבוד. בעניין זה רשות החדשנות התבקשה לסייע בסיווג חברות ההיי-טק בהתאם למידת נחיצותן בעת הפעלת משק לשעת חירום. ברשימה הנוכחית של פיקוד העורף מסווגות כ-80 חברות בלבד, כאשר מדובר ברשימה ישנה, אשר דורשת ריענון ואינה כוללת את מרבית חברות ההיי-טק. רשות החדשנות ערכה סיווג של חברות בהתאם לסיווגי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה: חברות מייצאות, חברות יצרניות, חברות שבסיס הפעילות שלהן הוא מו"פ וחברות עם פעילות מו"פ במדעי החיים. הסיווג המוצע הועבר לפיקוד העורף.

לשאלת חבר מועצת הרשות, השיב מר עידו סופר, מאגף התקציבים במשרד האוצר, כי אין שתי הגדרות של משק לשעת חירום, אך יש שתי פלטפורמות של חקיקה. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים הינו הגורם אשר נותן היתרים למפעלים להמשיך ולעבוד, בכפוף להנחיה בדבר שיעור עובדים שלא יעלה על 30%. החריגים הם יותר רחבים בהשוואה לשעת חירום בעקבות מצב מלחמתי. דוגמאות לכך הן במוצרי מזון ובתרופות. עוד ציין מר סופר, כי כנראה שהתקנות לשעת חירום יובאו היום לאישור הממשלה ואמנם יש חוסר ודאות, אך המגזר העסקי שאינו מקבל קהל יוכל לתפקד.

מר אהרון ציין כי ההנחה של רשות החדשנות הינה שהיקף הסגר יהיה רחב יותר, כאשר השליטה תעבור לפיקוד העורף ולוועדת החריגים שלהם. רשות החדשנות הצליחה לשלב בוועדת החריגים נציג מטעמה – מר צחי שנרך, מנהל המערך הטכנולוגי וענפי השוק, זאת לצורך הדיון בעניין חברות ההיי-טק.

לשאלת חברי מועצת הרשות השיב מר אהרון כי כל עוד התקנות לשעת חירום טרם הותקנו, אין עדיין הנחיות ברורות ולכן רשות החדשנות אינה יודעת מי הגורמים המוסמכים בממשלה אליהם יש להפנות את הפניות של חברות ההייטק. עם זאת, יש סנכרון מלא עם משרד האוצר, לרבות בהיבט של סיווג החברות שהועבר לפיקוד העורף.

עוד צוין על-ידי נציגי הציבור כי יש לאפשר לחברות ההיי-טק להמשיך לפעול, ללא צורך בהגשת בקשה לגורם ממשלתי כלשהו, אלא לפי סיווג מסוים. ככל שיהיה צורך, החברות יגישו בקשה לחרוג מההיתר הכללי. עוד צוין כי לאחר שמשבר נגיף הקורונה יחלוף, ייתכן וההשתקמות של החברות תהיה מחוץ לישראל, במדינות בהן יש סיכון בשיעור נמוך יותר.



מר אהרון ציין כי רשות החדשנות פועלת למתן מספר הקלות ללקוחותיה בזמן משבר נגיף הקורונה: בכל הנוגע לקרן החוב הממשלתית לתמיכה בעסקים - נמצאים בתהליך להכניס את חברות ההיי-טק כזכאיות לשימוש בהטבות הקרן; ניתנה אפשרות לחברות לדווח על עבודה מהבית של העובדים; בוחנים את האפשרות להגדלת היקף המקדמות ותדירות העברת הכספים; מתן הקלות בדרישות להעמדת מימון משלים, על מנת שלא לעכב תשלום מענקים; בחינת האפשרות להארכת תקופת הזיכיון של חממות שהזיכיון שלהן עתיד להסתיים בשנת 2020; קיצור ה-SLA של רשות החדשנות להעברת תשלומים ליום אחד; בחינת אפשרות להקלות בפריסת החזרי תמלוגים לחברות.

בכל הנוגע לתקציב רשות החדשנות לשנת 2020, ציין מר אהרון כי השנה הוא תקציב המשכי ולאחר הבנות שהושגו עם אגף התקציבי במשרד האוצר בדבר שחרור חלק מתקציבי רשות החדשנות לרבעון הראשון של שנת 2020, הוחלט להקצות קווי כסף וירטואליים לוועדות המחקר השונות וכן לקצץ באופן מאסיבי בתקציבי ההרשאות ובתקציב התפעולי. בעקבות משבר נגיף הקורונה, נדחתה הגשת הבקשה לוועדת החריגים במשרד האוצר, אך העמדה היא שיש לחזק את התעשייה שקודם לכן כבר סבלה בשל היעדר תקציב מדינה. מר סופר ציין בעניין זה כי עתיד להיות מוקצה תקציב לרשות החדשנות בסך של למעלה מחצי מיליארד ש"ח בשלב הראשון, אשר יובא לאישור ועדת החריגים במשרד האוצר.

עוד ציין מר אהרון כי רשות החדשנות בוחנת מהו תמהיל המענקים הנכון לאור משבר נגיף הקורונה, וככל שיהיו שינויים במדיניות הכללית, הרי שהם יובאו לאישור מועצת הרשות. לשאלת חברי המועצה בדבר בחינת השרידות של החברות, השיב מר אהרון כי מתקיים שיח עם משרדי הממשלה בהיבט של התעסוקה. בהתאם לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "**חוק החדשנות**"), רשות החדשנות מממנת פעילות של מו"פ. לכן, צריך מהלך הוליסטי של כלל משרדי הממשלה. לדוגמא, קרן חוב שמיועדת לתעשיית ההיי-טק. הכוונה היא לבחון כיצד מאפשרים שרידות של חברות קיימות.

חלק מחברי מועצת הרשות ציינו כי ככל הנראה נדרש שינוי במדיניות, שכן שרידות תעשיית ההיי-טק צריכה להיות בעדיפות עליונה. נדרש לזהות את הבעיות ולהציע פתרונות מהירים, תוך מתן עדכונים לתעשייה. בנוסף, חלקם סברו כי רשות החדשנות צריכה להיות מעורבת במתן אינפורמציה לתעשיית ההיי-טק. מר אהרון ציין בעניין זה כי אכן יש צורך בתקשורת רציפה תוך מתן ודאות. הוא הציע למר סופר לשתף את רשות החדשנות עד כמה שניתן, בשל ניסיונה ויכולותיה של רשות החדשנות בנושאים אלה. עוד ציין כי נערכים ובינרים בנושאים שונים.

מר סופר ציין כי רשות החדשנות אכן יכולה לספק אינפורמציה אודות מצב תעשיית ההיי-טק, על כל כבדיה, לרבות חסמים קיימים. ד"ר אפלבום הציע שרשות החדשנות תאסוף אינפורמציה מגורמים רלוונטיים בתעשיית ההיי-טק, תנתח את האינפורמציה שתועבר אליה ותגבש המלצות שיוצגו בפורומים השונים, לרבות עם משרד האוצר. בנוסף, רשות החדשנות תעדכן את תעשיית ההיי-טק בהתפתחויות. כך היא תוכל לתקשר עם תעשיית ההיי-טק וחוזר חלילה. מר אהרון הציע כי ימונה גורם ברשות החדשנות אשר יהיה הגורם המתכלל מול תעשיית ההיי-טק וגורם מתכלל מול משרדי הממשלה לעניין משבר נגיף הקורונה.



חברי מועצת הרשות דנו בהיתכנות שתעשיית ההיי-טק תוחרג מתקנות משק לשעת חירום אשר ככל הנראה עתידות להיכנס לתוקף בקרוב, לרבות בקיומו או היעדר קיומו של רציונל בריאותי או בטיחותי. סוגיה נוספת אליה התייחס מר אהרון הינה השימוש של רשות החדשנות בחללי העבודה באזור המרכז. רשות החדשנות עושה שימוש בהתאם לרף המינימום עליו התחייבה מול הספק. לאחר שנה של פעילות ניתן להגדיר את ההתקשרות כמוצלחת וכמסייעת לפעולתה המיטבית של רשות החדשנות. ההיבט שנמצא כרגע על הפרק הינו שככל שלא יינתן אישור של ועדת החריגים במשרד האוצר להארכת ההתקשרות, הרי שתוקפו של ההסכם יפוג ביום 31 במרץ 2020. פועלים במקביל בכמה מישורים לבחינת החלופות העומדות בפני רשות החדשנות.

* על חלק מנושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8(ט) לחוק החדשנות.

החלטה: רשות החדשנות תאסוף אינפורמציה מגורמים רלוונטיים בתעשיית ההיי-טק, תנתח את האינפורמציה שתועבר אליה ותגבש המלצות שיוצגו בפורומים השונים, לרבות עם משרד האוצר. בנוסף, רשות החדשנות תעדכן את תעשיית ההיי-טק בהתפתחויות. כך היא תוכל לתקשר עם תעשיית ההיי-טק וחוזר חלילה. בנוסף, ימונה גורם ברשות החדשנות אשר יהיה הגורם המתכלל מול תעשיית ההיי-טק וגורם מתכלל מול משרדי הממשלה לעניין משבר נגיף הקורונה. כמו כן, חברי מועצת הרשות יעודכו בעניין ההתפתחויות הקשורות למשבר נגיף הקורונה מעת לעת ולפי הצורך.

3. הצגת עיקרי מסקנות ועדה לשיפור העברת ידע אקדמיה תעשייה ועקרונות קניין רוחני במסלולי רשות החדשנות

רקע: בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 18 בדצמבר 2019 הוצגו הצעות לתיקון הסדרי ידע וקניין רוחני במסלולי ההטבות של זירת הזנק, וזאת לטובת שיפור תהליכי העברת ידע אקדמיה - תעשייה.

בדיון סוכם כי מאחר ונושא זה נידון במסגרת ועדה משותפת של משרד האוצר, רשות החדשנות והוועדה לתקנון ולתקצוב (להלן: "ות"ת"), והוא רלוונטי גם לשאר מסלולי ההטבות של רשות החדשנות, יוצגו למועצה עיקרי מסקנות הוועדה המשותפת ובמסגרת זו יוצגו גם עקרונות כלליים להסדרת נושא הקניין הרוחני בכלל מסלולי ההטבות של רשות החדשנות, באופן שישפר את השגת מטרותיה, בדגש על שיפור מנגנוני העברת הידע מהאקדמיה לתעשייה.

נושא הבעלות בידע והקניין הרוחני מעוגנים בהוראות של מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ, ומוחלים מכוחו ברובם המוחלט של מסלולי ההטבות, ובהתאם לסעיף 15(ג) (1) לחוק החדשנות, שינוי בהוראות ביחס להעברת ידע מהאקדמיה לתעשייה מצריך התייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה.

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי גב' ציפי עוזר-ערמון לא תשתתף בהצבעה בנושא זה, מאחר והיא מכהנת כמנכ"לית חברת לומניס בע"מ וכן כדירקטורית חיצונית בשיבא ואוניברסיטת ת"א אך ניתן לאפשר לה השתתפות בדיון כל עוד הדבר נעשה באופן רוחבי ולא ספציפי לשני גורמים אלו.

מר עידו סופר, מאגף התקציבים במשרד האוצר, הציג את נושא קידום העברת ידע מהאקדמיה לתעשייה, לרבות בהיבטים הנוגעים לשיתוף חברות המסחור. בשלב זה בתהליך נמצאים בהליכי אישור הן בות"ת



והן במועצת רשות החדשנות. המטרה היא שינוי מבני של מערך התמריצים וכיוונו מחדש לשם ייעול וקידום הליך העברת הידע באופן בר-קיימא. השחקנים הרלוונטיים הינם החוקרים, המוסדות האקדמיים, חברות היישום והתעשייה.

עוד הציג את עיקרי התכנית בות"ת:

- (1) הטמעת מודל מבוסס תפוקות לתמרוץ המוסדות למקסום העברת ידע מהאקדמיה לתעשייה – נתח מהתקציב השנתי יהיה לפי מספר העסקאות המשמעותיות שהמוסד האקדמי יחתום עם התעשייה. הכוונה היא לא להסתכל רק על התמורה המידית, אלא שקלול כלל העסקאות (מספרן ומהירות הוצאת הידע לתעשייה) לצורך קבלת תמריץ כל שנה.
- (2) הסרת חסמים לפעילות הנעשית כיום- כגון מדיניות תומכת קירבה פיזית של התעשייה בקמפוס/שולי הקמפוס וכן להקמת קרנות השקעה פנים-מוסדיות.
- (3) תמרוץ החוקר למחקר יישומי- המלצה למוסדות על הטמעת רכיבי מחקר יישומי כקריטריונים לקידום ותגמול הסגל, הגמשת תנאי ההעסקה (כגון מתן אפשרות לעבודה בחל"ת) של החוקר ועדכון רכיב קרנות לא תחרותיות.

מר חגי לוי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, הציג את עיקרי התכנית המוצעת בהיבטים הנוגעים לרשות החדשנות:

- (1) עדכון הסדרי הקניין הרוחני במסלולי ההטבות- הסרת חסמים לתמיכה בחברות המשתפות פעולה עם מוסד אקדמי.
- (2) תמרוץ שיתוף פעולה עם מוסד אקדמי כקבלן משנה במסגרת מסלולי ההטבות. לדוגמא, כאשר חברות יראו שהן משתפות פעולה עם מוסד אקדמי כקבלן משנה שמסייע להן בפיתוח הן יקבלו מענק מוגדל. הדבר אושר במסגרת מסלול ההטבה של זירת ייצור מתקדם.
- (3) גיבוש ופרסום מדד נגישות ופתיחות לתעשייה - בנצ'מרק (נקודת התייחסות) לעסקאות, קיום חוזה סטנדרטי, זמני תגובה במו"מ וכו'.
- (4) מפגשים וכנסים משותפים לאקדמיה ולתעשייה בנושאים נבחרים.

עוד ציין מר לוי כי ישנן שתי נקודות שמצויות עדיין בבחינה: גישור על פער המימון בשלב הביניים בין המחקר הבסיסי למימוש פוטנציאל מסחרי; הכשרה עסקית לחוקרים, לדוגמא מנטורים שילוו אותו ויסייעו להם.

לשאלת ד"ר אפלבום השיב מר סופר כי לפני משבר נגיף הקורונה הכוונה הייתה שמועצת הרשות תדון ותאשר את ההיבטים הנוגעים לרשות החדשנות. עוד ציין כי ככל הנראה תהיה הצגה מרוכזת של הדברים לממשלה.

בכל הנוגע למדיניות הקניין הרוחני ברשות החדשנות מר לוי ציין כי ישנן שלוש שאלות מרכזיות:

1. באילו מקרים אפשר שלשותף בפיתוח יהיו זכויות קניין רוחני בידע החדש שנוצר?
2. מה תהליך האישור לפרויקט חדש עם שותף שלו זכויות בידע החדש?
3. איזה זכויות בידע החדש יכולות להיות לשותף?



עוד ציין כי ההתנגשות בעניין שיתוף הפעולה בין האקדמיה לתעשייה נובעת מהמטרות של רשות החדשנות. מצד אחד, קידום חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל. מצד שני, יצירת תשואה כלכלית עודפת למשק הישראלי. בהיבט הראשון מדובר על חיזוק חברות טכנולוגיה ישראליות ובהיבט השני דגש על יצירת ידע עם תשואה כלכלית למשק. דוגמאות לכך: לחייב שכל ה-IP יהיה בתעשייה (מחזק את החברות הקטנות אבל מצמצם את האפשרויות לשיתופי פעולה) אל מול מתן אפשרות לכל הסדר IP (מעודד שיתופי פעולה, מחזק את האקדמיה, אך מחליש את החברות הקטנות).

לאחר מכן הציג את מיפוי המצב הקיים בהיבטים הנוגעים לסוגי שיתופי הפעולה והסדרי הקניין הרוחני:

- (1) קבלנות משנה: כל הקניין הרוחני החדש שנוצר נשאר בבעלות החברה הנתמכת.
- (2) בעלות מלאה + רישיון לשותף: כל הקניין הרוחני החדש שנוצר נשאר בבעלות החברה הנתמכת + מתן רישיון לשותף (בלעדי לתחום פעילות) על השימוש בקניין רוחני זה.
- (3) בעלות משותפת (Joint IP): שני השותפים הם בעלים של כל הקניין הרוחני החדש שנוצר (עם חלוקה אפשרית באחוזי הזכויות הכלכליות).
- (4) מחקר ממומן ללא בעלות: כל הקניין הרוחני החדש שנוצר הוא בבעלות השותף, החברה הנתמכת מקבלת רישיון (בלעדי לתחום הפעילות) על השימוש בקניין רוחני זה.

בהמשך הציג מר לוי את ארבעת העקרונות החדשים המוצעים:

1. שיתוף פעולה של חברה ישראלית נתמכת עם חברה ישראלית - הדגשת והסדרת האפשרות לשיתוף הפעולה. יידרש אישור ועדה פרטני, כאשר יש עדיפות לפיצול לשני תיקים נפרדים (קשורים).
2. שיתוף פעולה של חברה ישראלית נתמכת עם מוסד מחקר ישראלי אשר נותן רישיון ל- Background IP - "מסלול ירוק" לשיתוף פעולה עם כל מוסד מחקר.
3. שיתוף פעולה של חברה ישראלית נתמכת עם מוסד מחקר ישראלי ללא Background IP - "מסלול ירוק" לשיתוף פעולה עם כל מוסד מחקר.
4. שיתוף פעולה של חברה ישראלית נתמכת עם מוסד מחקר זר - יידרש אישור ועדה פרטני ("מסלול רגיל"), אולם מוסד המחקר הזר לא יוכל לקבל מימון מרשות החדשנות.

בכל הנוגע ל"מסלול הירוק" בשיתופי הפעולה עם מוסדות מחקר ישראליים, הסביר מר לוי כי תוקפו יהיה ל-36 החודשים הראשונים של פרויקט המו"פ, ההסכם (או מזכר הבנות) יגובשו בין הצדדים באופן חופשי, תיערך בדיקה כי בהסכם כתוב "בעלות החברה לפי תרומתה לידע" (או נוסח דומה) וכי ההסכם כולל רישיון לחברה הנתמכת כשנדרש, לא יהיה דיון בנושא בעלות משותפת. בנוסף, בעת אישור התיק, השותף יידרש להתחייב בנוגע להיבטים בחוק החדשנות הנוגעים לרכיבי הידע שבבעלותו (תמלוגים והעברת הידע).

בכל הנוגע ל"מסלול הרגיל" הסביר מר לוי כי החברה תידרש להציג הסכם (או מזכר הבנות) בין הצדדים וכן להצדיק את הצורך בשותף בבעלות בידע החדש. בעת בדיקת התיק ייבדקו, בין היתר, נחיצות השותף לפרויקט, היותו של ההסכם מאוזן בהתאם לתרומה לידע וכן התייחסות בהסכם לרישיון לחברה הנתמכת (כשנדרש). בעת הדיון בוועדה ייבדקו נחיצות השותף, מידת היות הסכם חלוקת הזכויות מאוזן וכן האפשרות לפיצול לשתי בקשות נפרדות של החברה והשותף. בנוסף, בעת אישור התיק, השותף יידרש



להתחייב בנוגע להיבטים בחוק החדשנות הנוגעים לרכיבי הידע שבבעלותו (תמלוגים והעברת הידע) ושותף זר יתחייב שלא לפגוע ביכולת השימוש של החברה.

מר לוי הסביר כי ככל שמועצת הרשות תאשר את העקרונות שהוצגו, בהתאם לסעיף 15לט(ג)(1) לחוק החדשנות נדרשת התייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה, שכן מדובר בהסדרים שמיועדים בעיקר לתכניות המבוססות על מתן הרשאה או מתן רישיון לשימוש בתוצרי פעילות חדשנות טכנולוגית מטעם מוסד להשכלה גבוהה. לאחר קיום ההתייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה יוכן תיקון במסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ, אשר יובא לאישור מועצת הרשות. התיקון במסלול הטבה זה ישורר לשאר מסלולי ההטבות של רשות החדשנות. מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי התיקון יובא לדיון במועצת הרשות לאחר התייעצות עם אגף התקציבים במשרד האוצר, נוכח משבר נגיף הקורונה.

החלטה: לאשר את עקרונות הקניין הרוחני אשר הוצגו במהלך הדיון. העקרונות יועברו להתייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה, בהתאם לסעיף 15לט(ג)(1) לחוק החדשנות. לאחר קיום חובת ההתייעצות, יובא תיקון במסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ, אשר יכלול את העקרונות החדשים בעניין הקניין הרוחני.

4. איחוד מסלולי מענקים בזירת חברות בצמיחה

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאייהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתמוך בתכניות מחקר ופיתוח של תאגידים תעשייתיים על ידי מתן מענקים לתכניות מחקר ופיתוח אלו.

דיון: גבי ציפי עוזר-ערמון עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי גבי ציפי עוזר-ערמון לא תשתתף בדיון ובהצבעה בנושא זה, מאחר והיא מכהנת כמנכ"לית חברת לומניס בע"מ. עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי לצורך פישוט אופן הגשת הבקשות עבור הלקוחות של רשות החדשנות ויצירת התאמה בין מסלולי ההטבות השונים של רשות החדשנות, בוצע איחוד של שלושת מסלולי ההטבות המופעלים בזירת חברות בצמיחה, למסלול הטבה אחד:

- (1) מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ;
- (2) מסלול הטבה מס' 8 - תמיכה במו"פ ארוך טווח של חברות עתירות השקעה במו"פ;
- (3) מסלול הטבה מס' 23 - חברות מתחילות.

עוד ציין עו"ד נוימן כי מדובר בחלק ממהלך כולל שמתבצע ברשות החדשנות וכולל, בין היתר, יצירת כלים שיתאימו לזירות החדשנות השונות, שיווק אפקטיבי יותר, צמצום האינטראקציות הבירוקרטיות, אתר אינטרנט חדש וכו'. בכל הנוגע למסלול הטבה מאוחד, ציין כי מדובר בהגדרות פשוטות יותר של סוגי החברות, אך עם תנאים שונים לקבוצות עם תנאי מימון מועדפים.

מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, ציין כי אין שינויים במדיניות של רשות החדשנות. אחד התיקונים העיקריים שבוצעו הינו שינוי התקציב המבוקש מ-10 מיליון ש"ח ל-5 מיליון ש"ח לחברות



הזנק, כלומר מיקוד בחברות בשלב ה-SEED. ד"ר אפלבום ציין כי אין שינויים פונקציונאליים מהותיים במסלול ההטבה המאוחד.

החלטה: לאשר את נוסח מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ המאוחד, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון ואשר כולל גם את מסלול הטבה מס' 8 - תמיכה במו"פ ארוך טווח של חברות עתירות השקעה במו"פ ומסלול הטבה מס' 23 - חברות מתחילות.

5. תיקון מסלול הטבה מס' 2 – תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות וחדשות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

דיון: עו"ד צפרייר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי מסלול ההטבה אמנם משויך לזירת חברות בצמיחה, אך משרת גם זירות אחרות ברשות החדשנות. עוד ציין כי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה הם כחלק מתהליך פישוט מסלולי ההטבות של רשות החדשנות ויצירת התאמה ביניהם, כאשר אין מדובר בהתוספות של מסלול משנה חדש.

עו"ד נוימן סקר את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה כדלקמן:

- (1) התאמת ותיקון ההגדרות במסלול ההטבה להגדרות הקיימות במסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות.
- (2) התאמת ותיקון סמכויות ועדת המחקר במסלול ההטבה לאלו הקיימות במסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות.
- (3) התאמת ותיקון הליך הגשת הבקשות ובדיקתן, לרבות בתנאי הסף, לאלו הקיימים במסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות.
- (4) התאמת ותיקון הסעיפים הכלליים, כדוגמת מניעת כפל תמיכה והוראות הנוגעות לידע ולייצור, לאלו הקיימים במסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות.
- (5) במסגרת מסלולי המשנה השונים נערכו תיקונים שנועדו ליצור סטנדרטיזציה, בין היתר, בהיבטים של המינוחים השונים ובשיעורי המענק.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

6. תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות



טכנולוגית ואת הטמעתם בחברות בתעשיית הייצור ותעשיית הייצור המעורבת עילית. על מנת להשיג מטרה זו נקבעו שני מסלולי משנה, בכדי ליצור תמריץ לחברות להשקיע בתכניות מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית המעודדות צמיחה ושיפור הפריץ.

דיון: ד"ר מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, הציגה את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה ובנספח הוראות התמלוגים. ביום 8 במרץ 2018 אישרה מועצת הרשות תיקונים במסלול ההטבה ובנספח הוראות התמלוגים. תכלית התיקונים הייתה, לאפשר גם לחברות תעשייה עילית להגיש בקשות במסגרת מסלול ההטבה, זאת בתנאי שהן לא תהיינה זכאיות לפטור מתמלוגים או לתמלוגים בשיעור מופחת. בהתאם, תוקן גם נספח התמלוגים, באופן שרק חברה שעונה על הגדרת המונח "חברת תעשיית ייצור", תהא זכאית לפטור מתמלוגים.

כמו כן, ביום 18 במרץ 2019 אישרה מועצת הרשות תיקון נוסף במסלול ההטבה, ולפיו הן על חברות תעשייה מעורבת עילית והן חברות עילית להיות מוטות יצור ולא מוטות מו"פ (פחות מ-25 עובדי מו"פ ולפחות 3 עובדי ייצור). לפיכך, הוחלט לכלול אותן תחת אותה הגדרה. כתוצאה מכך, חברות תעשייה מעורבת עילית לא הוגדרו כ"חברת תעשיית ייצור" ואף לא היו זכאיות לקבלת פטור מתמלוגים.

עוד ציינה כי הוצאת חברות תעשייה מעורבת עילית מתחולת הפטור מתמלוגים נעשתה בשוגג. משכך, מבוקש כי ייערך תיקון בהגדרת המונח חברת תעשיית ייצור, על מנת שתיכלל גם הקטגוריה של חברות תעשייה מעורבת עילית. בנוסף, היות ולאחר התיקון הקודם ניתנו אישורים לחברות בהתאם, מבוקש שתהא תחולה רטרואקטיבית של התיקון הנוכחי, אשר תחול על החברות שניתן להן אישור במהלך תקופה זו.

עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי מבוקש לתקן את מסלולי המשנה, כך שתתווסף האפשרות ליחד את ההליכים מכוח מסלולי המשנה לבקשות בתחומי פעילות ספציפיים, תחומים טכנולוגיים ספציפיים או שלבים שונים של מחקר או פיתוח. תיקון זה יוחל כהוראת שעה, אשר תוקפה יהיה למשך שנה אחת בלבד מיום כניסת מסלול ההטבה המתוקף לתוקף.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור וכן את נספח נספח א-1 - הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

7. אישור הדו"ח השנתי של ועדת הביקורת לשנת 2019

רקע: בהתאם לסעיף 28(ז) לחוק החדשנות, ועדת הביקורת תגיש אחת לשנה, ולא יאוחר מיום 31 במרס של כל שנה, למועצת הרשות ולמנכ"ל הרשות דו"ח שנתי על פעילותה.

דיון: צוין כי תכנית עבודת ועדת הביקורת לשנת 2019 נדונה בישיבת ועדת הביקורת מיום 30 לדצמבר 2018 ואושרה בישיבת מועצת הרשות מיום 7 לפברואר 2019. ועדת הביקורת התכנסה בימים 28 ביולי 2019, 18 לדצמבר 2019 וכן ביום 10 במרץ 2020 לדון בדו"חות הביקורת לשנה זו.

חברי מועצת הרשות ציינו כי דו"ח הביקורת נדון גם במסגרת ישיבת ועדת הביקורת עצמה, כאשר הדו"ח מנתח בצרה ברורה את פעילות הוועדה.



החלטה: לאשר את הדו"ח השנתי של ועדת הביקורת לשנת 2019 אשר הופץ טרם הדיון.

8. תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן

רקע: סעיף 31(א) לחוק החדשנות קובע כי "ראש ועדת מחקר או מי מטעמו מבין עובדי המדינה שחברים בוועדת המחקר, רשאי לאשר תשלום מקדמה על חשבון מענק, על פי כללים שקבעה המועצה, ויראו מקדמה על חשבון הטבה, כהטבה לעניין הוראות חוק זה".

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי בהתאם לכך ביום 27 בפברואר 2020 אישרה מועצת הרשות את הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן (להלן: "הכללים"). בסעיף 3.2 לכללים נקבע כי שיעורי המקדמה לכל מסלול הטבה ייקבעו על-ידי ועדת המחקר בנהלי מסלול הטבה ולא יעלו על 30% משיעור המענק שאושר על-ידי הוועדה. בנוסף, בסעיף פורטו שני מסלולי הטבה של רשות החדשנות אשר בהם שיעורי המקדמה יהיו שונים. התבקש אישור מועצת הרשות לתקן את הסעיף כך שיתווסף מסלול הטבה נוסף אשר שיעור המקדמה בו יהא שונה: מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט). בנוסף, התבקש אישור לתקן את סעיף התחילה, על מנת לחדד כי הכללים יחולו על אישורים שיתנו לאחר יום התחילה (ולא על בקשות שהוגשו לאחר יום התחילה).

החלטה: לאשר את תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

9. עדכון נוהל שמירת סודיות ופעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם

ובעבורם

רקע: סעיף 14(ג) לחוק החדשנות קובע כי מועצת הרשות תגבש נהלים לעניין שמירת הסודיות בפעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם ובעבורם, ובכלל זה לגבי בקשות למתן הטבות ואישורים הניתנים לפי חוק החדשנות.

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי ביום 12 ביולי 2018 אישרה מועצת הרשות את נוהל שמירת סודיות ופעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם ובעבורם (להלן: "הנוהל"). לאור הקולות הקוראים שבכוונת רשות החדשנות לפרסם בעניין ההתמודדות עם משבר נגף הקורונה, התעורר צורך להסדיר כי לשם בדיקת בקשות המוגשות לרשות החדשנות וכן בדיקת הפעולות שבוצעו על-ידי מקבלי הטבות, לרבות בחינת עמידתם בהוראות חוק החדשנות ומסלולי הטבות מכוחם הוגשו הבקשות לקבלת הטבות, תהיה רשות החדשנות רשאית להעביר מידע אשר מוחזק על ידה לבדיקת גורם ממשלתי (משרד ממשלתי או תאגיד סטטוטורי). כמו כן, התבקש אישור לחדד את הנוסח (בדומה לאמור לעיל) כי העברת מידע לנותני שירותים של רשות החדשנות, ובמיוחד בודקים מקצועיים ורואי חשבון, הינה מותרת (הדבר היה משתמע מהסעיף שעסק בצורך שלהם לחתום על הסכם סודיות) וכך גם לגורם ממשלתי שמועבר לו מידע.



החלטה: לאשר את נוהל שמירת סודיות ופעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם ובעבורם, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדין.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

